5.12科学立法

1. **教学目标**
2. 识记科学立法的内涵，明确科学立法的原则标准，科学立法的具体要求。

2.通过自主学习，提升学生的学习能力和总结归纳能力，在日常生活中，懂法、守法、用法，推动法治政府进程。

**二、教学重难点**

1. 教学重点：科学立法的内涵、科学立法的原则和推进科学立法的要求
2. 教学难点：区分国家立法机关和有立法权的国家机关，推进科学立法的要求
3. **教学方法**

讲授法、小组讨论法

1. **教学过程**
2. 导入新课

视频导入：曾经有那么两句流行语，叫“世界那么大，我想去看看”、“来一场说走就走的旅行”，飞机现在成为人们出行的首选，登机前乘客都需要接受安检，“许吉如”在乘坐飞机前有一段特殊的安检经历，播放视频。国家的安全直接关乎人的安全和利益。本节课以“以法为盾，守护你我安全和利益——科学立法”为题展开新课。

1. 新课讲授

活动一：法律至上，良法善治——如何理解科学立法？

合作探究：新《国家安全法》为什么是良法？并起到维护国家安全、保障人民权益的作用呢？（从立法质量、规律、方向等角度分析）

材料一：较之于1993年旧《国家安全法》，新《国家安全法》对政治安全、国土安全、军事安全、文化安全、科技安全等11个领域的国家安全任务进行了明确。

材料二：随着改革开放和社会主义现代化建设的不断深入，中国所面临的国家安全形势也发生了根本变化，为了顺应时代发展要求，适应维护国家主权、安全和发展利益的需要。新《国家安全法》应运而生。

材料三：出台新《国家安全法》的目的是为了维护国家安全，保卫人民民主专政的政权和中国特色社会主义制度，保护我国人民的根本利益，保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行、深入推进。

材料四：新《国家安全法》规定中华人民共和国公民、一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织和其他社会组织，都有维护国家安全的责任和义务。国家机关工作人员在国家安全工作和涉及国家安全活动中，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法追究法律责任。

过渡：通过同学们的回答，大家认为新《国家安全法》的出台符合国情、实际、质量高、规范公民的权利和义务等等。我们总结出：

(1)原因：全面依法治国必须坚持科学立法

（2)内涵：

**科学立法的关键**

**科学立法的核心**

科学立法就是要尊重和体现社会发展的客观规律，不断提高法律的质量。

“科学”性——即立法质量。科学立法主要是从“质”的角度考量，是为社会主义法律体系“提质”。

1. 体现我国社会主义国家性质，保障人民各项权利。
2. 要符合国情和实际。

过渡：新《国家安全法》的制定不是一蹴而就的，需要严格遵守法定程序，观看材料，小组讨论新《国家安全法》的出台过程提炼出有效信息。

小结：（5）必须遵循法律体系的内在逻辑和立法工作规律，遵循立法程序，注重立法技术，努力实现立法过程的科学化。

过渡：通过刚才的学习，我们知道了新《国家安全法》是由全国人大常委会审议通过的，为什么全国人大常委会能制定颁布法律呢？

思考：立法机关是否等同于有立法权的机关？

小结：国家立法机关不等同于有立法权的机关，国家立法机关是全国人大及全国人大常委会。在我国享有立法权的国家机关包括：

①国家权力机关(人大和人大常委会)—— 全国、省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人大及常委会及自治县的人大。

②国家行政机关(政府及政府下设机构)——国务院，国务院相关部门，省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民政府。

注意：

1.我国的立法体制坚持中央集中统一领导和一定程度的层级分权相结合的体制（民主集中制）

2.从法律效力高低看：法律>行政法规>地方性法规。

3.从适用范围看：法律和行政法规在全国范围内有效，而地方性法规在本行政区有效。

活动二：奉法者强，明法者进——如何推进科学立法？

思考：新《国家安全法》的制定离不开党的坚强领导，在党的领导下，为了更好地推进《国家安全法》具有科学性，有哪些依据呢？可从新《国家安全法》出台的过程加以分析。（例如：新《国家安全法》依据宪法制定本法。）

小结：要做到依法立法，在法治的轨道上制定合法有效的规范性文件；要充分发扬民主；要合理设定权利与义务、权力与责任。

1. **教学总结**

本节课，我们以新《国家安全法》的出台为中心，引导学生理解科学立法的含义、原则以及科学立法的具体要求。明确科学立法是我国建设社会主义法治国家的重要一环。组织学生通过自主学习和课堂交流等形式，不仅学习了知识，而且自主学习能力、合作交流的能力得到有效锻炼。

1. **板书设计**

**以法为盾，守护你我安全和利益**

**——科学立法**

怎么做

是什么

1. 依法立法
2. 民主立法
3. 权责统一
4. 尊重和体现客观规律、提高立法质量
5. 体现我国社会主义国家性质，保障人民各项权利。
6. 要符合国情和实际。
7. 遵循立法程序